

VERBALE DI GARA UNICO
seduta del 13.12.2022

Affidamento temporaneo e straordinario mediante procedura negoziata, ai sensi dell'art. 51, comma 1, lett. a), sub. 2.2. della Legge 108/2021 di conversione del D.L. n. 77/2021, dei "Servizi Municipali di Igiene Urbana" - CIG: 95253821E5

Riferimento Normativo

La pubblicità delle sedute di gara ha una valenza generale in quanto non esaurisce la sua funzione nella constatazione che i plichi e/o le offerte non hanno subito manomissioni o alterazioni, ma è anche destinata a garantire che la documentazione di offerta trovi correttamente ingresso nella procedura in un'ottica di trasparenza e imparzialità dell'azione amministrativa (*cfr., tra le altre, Consiglio di Stato, Sez. V, 20 luglio 2016 n. 3266*).

Pertanto la giurisprudenza amministrativa ha ribadito la portata fondamentale del principio di trasparenza confermando che la violazione del principio di pubblicità delle sedute incide sulla validità delle operazioni di gara a prescindere da una prova concreta delle conseguenze negative derivanti dalla sua violazione (*cfr. TAR Piemonte, Sez. I, 7 dicembre 2017 n. 1324*). In altri termini, l'omesso svolgimento della seduta pubblica rende illegittimi gli atti della procedura anche qualora l'operatore economico che contesti la violazione delle regole di trasparenza e pubblicità non abbia provato in concreto che si è verificata una effettiva indebita manipolazione della documentazione nella disponibilità della commissione di gara.

Ciò chiarito, occorre rilevare che già nel contesto del previgente Codice dei contratti pubblici (*D. Lgs. n. 163/2006*), la giurisprudenza maggioritaria aveva ritenuto che l'obbligo della seduta pubblica potesse essere derogato nel caso di procedure telematiche (*cfr., tra le altre, Consiglio di Stato, Sez. III, 3 ottobre 2016 n. 4050*).

Infatti, era stato evidenziato che, rispetto ad una tradizionale gara con invio cartaceo, l'utilizzo di una piattaforma informatica e di strumenti di comunicazione digitali rendono l'iter di gara più sicuro garantendo l'inviolabilità e la segretezza delle offerte.

Inoltre, agli addetti alla gestione della gara è preclusa la possibilità di accedere ai documenti presentati dai concorrenti fino alla data ed ora di seduta della gara, specificata in fase di creazione della procedura, il che, unitamente alle caratteristiche sopra evidenziate, esclude in radice la possibilità di manipolazione delle offerte.

In coerenza con tale posizione, anche la giurisprudenza amministrativa che si è formata dopo l'entrata in vigore del nuovo Codice dei Contratti Pubblici (*D. Lgs. n. 50/2016*) ha confermato che nell'ambito delle procedure di gara telematiche non sono necessarie sedute pubbliche per l'apertura delle offerte.

Infatti è stato innanzi tutto rilevato che l'art. 58 del D. Lgs. n. 5012016, che contiene la disciplina delle procedure svolte attraverso piattaforme telematiche di negoziazione, non contempla alcuna fase pubblica.

In tale contesto normativo, pertanto, il principio di pubblicità delle sedute deve essere rapportato non ai canoni storici che hanno guidato l'applicazione dello stesso ma alle peculiarità e specificità che l'evoluzione tecnologica ha consentito di mettere a disposizione delle procedure di gara telematiche, atteso che la piattaforma elettronica assicura l'intangibilità del contenuto delle offerte (indipendentemente dalla presenza o meno del pubblico) e ogni operazione compiuta viene tracciata dal sistema elettronico senza possibilità di alterazioni (*cf. TAR Veneto, Sez. III, 13 marzo 2018 n. 370*).

In altri termini, poiché nelle gare telematiche è garantita non solo la tracciabilità di tutte le fasi ma anche l'inviolabilità delle buste elettroniche contenenti le offerte e l'incorruttibilità di ciascun documento presentato, non sussiste l'obbligo di svolgimento delle operazioni di apertura delle offerte in seduta pubblica.

Ciò non preclude tuttavia la facoltà delle stazioni appaltanti di poter prevedere nella disciplina di gara lo svolgimento di sedute pubbliche per l'apertura delle buste telematiche, come di frequente si è verificato nella prassi. Al riguardo, occorre tuttavia evidenziare che in tale ipotesi l'eventuale mancato svolgimento della seduta pubblica sarebbe comunque irrilevante in quanto non vizierebbe gli atti della procedura.

Infatti, non essendo possibile dubitare, grazie ai vincoli del sistema informatico, della genuinità dei dati che costituiscono le offerte, la sanzione dell'annullamento dell'intera gara sarebbe sproporzionata e priva di utilità, in quanto non ristorerebbe alcun danno, né a vantaggio dell'interesse pubblico né a favore dei singoli concorrenti (*cf. TAR Lombardia -Brescia, 12 gennaio 2016 n. 38*).

Nella stessa prospettiva, è stato inoltre rilevato che una eventuale omessa comunicazione relativa alla seduta pubblica nei confronti di un concorrente non determina alcuna lesione dell'interesse alla verifica dell'integrità dei plichi in quanto il suddetto interesse risulta perfettamente tutelato e garantito dalle modalità di espletamento della gara svolta con sistemi telematici (*cf. TAR Sardegna, 23 ottobre 2017 n. 665*).

In sostanza, la circostanza che uno o più concorrenti non abbiano potuto essere presenti alla seduta pubblica a causa d'omessa preventiva comunicazione non è suscettibile di inficiare la legittimità della procedura di gara in quanto - si ribadisce - le gare telematiche assicurano integrità delle offerte e piena tracciabilità di ogni operazione.

In definitiva, anche nel contesto normativo del nuovo Codice dei contratti pubblici, nel caso di procedure telematiche non c'è l'obbligo di svolgere le sedute pubbliche e ciò, dal punto di vista

procedurale, rispetto alle procedure cartacee, implica un iter di gara più semplice e più rapido, con beneficio anche dal punto di vista della tempistica di svolgimento della procedura

Premesso che:

- ✚ il Comune di Pratola Peligna, con nota protocollo n. **19788** del **25.11.2022** ha richiesto all'AGIR di indire, quale Centrale di Committenza, una procedura di gara tesa all'individuazione di un operatore economico a cui affidare i “*Servizi Municipali di Igiene Urbana*”;
- ✚ Con Deliberazione di **G.C. n. 162** del **24.11.2022** è stato approvato il Progetto relativo alla esecuzione dei servizi di cui sopra;
- ✚ con Determinazione Direttoriale n. **24** del **25.11.2022** è stata indetta una manifestazione di interesse volta all'individuazione di operatori economici da invitare alla successiva procedura di gara relativamente all'affidamento dei “*Servizi Municipali di Igiene Urbana*” per un periodo di 97 giorni, nominando contestualmente Responsabile del Procedimento della Centrale di Committenza l'Ing. Luca Zaccagnini;
- ✚ con Determinazione Direttoriale n. **27** del **5.12.2022** è stata indetta apposita procedura di gara telematica negoziata, disciplinata dal D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 (di seguito per brevità: **Codice dei contratti o Codice**) - finalizzata alla selezione di un operatore economico cui affidare i servizi in oggetto, ai sensi dell’art. 51, comma 1, lett. a), sub. 2.2. della Legge 108/2021 di conversione del D.L. n. 77/2021, dando contestualmente atto che il numero di operatori economici da invitare alla procedura di gara sarà determinato a seguito di esperimento di manifestazione di interesse;
- ✚ Così come stabilito nella Determinazione Direttoriale n. **27** del **05.12.2022** l’aggiudicazione avverrà mediante il criterio del minor prezzo, ai sensi dell’art. 95 dello stesso Codice dei contratti, dando atto che la visione dell’elenco degli operatori economici da invitare veniva differita alla data di individuazione dell’Operatore Economico a cui affidare i servizi.

Dato atto che:

- ✚ Gli operatori economici invitati alla presente procedura di gara ed individuati a seguito di esperimento di Manifestazione di Interesse sono:
 1. PULCHRA AMBIENTE srl – Via Tobruk, 24 – Vasto (CH) – pec: pulchraambientespa@legalmail.it;
 2. FORMULA AMBIENTE SPA – Via dei Rottamai, 51 – Cesena (FC) – pec: contrattiegare.formulaambientespa@pec.it;
 3. ADM srl – Via Circonvallazione Clodia, 163/171 – Roma (RM) – pec:

adm@pecimprese.it;

4. DIODORO ECOLOGIA SRL – Via Accolle, 18 – Roseto degli Abruzzi (TE) – pec:

diodoroecologia@pec.it;

5. MURACA srl – Unipersonale - Via delle Terme, 181/B – Lamezia Terme (CZ) – pec:

muracasrl@legalmail.it

✚ Tutte le modalità di svolgimento della procedura di gara sono state definite negli atti di gara e nello specifico nella Lettera di Invito;

✚ L'apertura delle buste telematiche "**A – Documentazione Amministrativa**", ai sensi di quanto previsto e stabilito all'art. 21 della Lettera di Invito è demandata al Responsabile del Procedimento (RdP9) della Centrale di Committenza;

Visto:

✚ Quanto riportato in premessa ed in particolare circa quanto esplicitato in merito alla pubblicità delle procedure di gara telematiche e della inviolabilità delle offerte;

- Che il termine di scadenza di presentazione delle offerte, così come definito all'*art. 20 - Scheda Temporale - Timing di Gara* della Lettera di Invito, è stato fissato per le ore **15.00** del giorno **12.12.2022**;
- Che la data di apertura delle buste telematiche "**A – Documentazione Amministrativa**", allo stesso *art. 20 - Scheda Temporale - Timing di Gara* della Lettera di Invito è stata fissata per le ore **10.00** del giorno **13.12.2022**;

Tutto ciò premesso e ribadendo che nel caso di procedure telematiche non c'è l'obbligo di svolgere le sedute pubbliche e ciò, dal punto di vista procedurale, rispetto alle procedure cartacee, implica un iter di gara più semplice e più rapido, con beneficio anche dal punto di vista della tempistica di svolgimento della procedura, il sottoscritto Responsabile del Procedimento della Centrale di Committenza, oggi, **13 Dicembre 2022** alle ore **10.00**, dà l'avvio all'esperimento della procedura di gara telematica per l'individuazione di un operatore economico a cui affidare i "*Servizi Municipali di Igiene Urbana*" nel Comune di Pratola Peligna, da aggiudicarsi con il criterio del prezzo più basso.

Il Responsabile del Procedimento della Centrale di Committenza:

- fa presente che alla presente procedura di gara sono stati invitati gli operatori economici elencati in precedenza, con nota di protocollo n. 217 del 05.12.2022;
- avvia la procedura di gara su piattaforma telematica, dando la possibilità anche agli operatori economici che hanno depositato offerta di partecipare a distanza;

- dà atto che alla presente procedura di gara telematica è presente, in rappresentanza dell'operatore economico DIODORO ECOLOGIA SRL, il Sig. Aldo Falconi, giusta delega agli atti di questo Ente;
- fa presente che entro la data di scadenza di presentazione delle offerte - ore 15:00 del 12 Dicembre 2022 - indicata all'*art. 20 - Scheda temporale - Timing di gara* della Lettera di Invito, hanno depositato offerta, n. 2 operatori economici e precisamente:
 1. FORMULA AMBIENTE SPA – Via dei Rottamai, 51 – Cesena (FC) – pec: contrattiegare.formulaambientespa@pec.it – deposito della domanda il giorno 12.12.2022 ore 10:06;
 2. DIODORO ECOLOGIA SRL – Via Accolle, 18 – Roseto degli Abruzzi (TE) – pec: diodoroecologia@pec.it – deposito della domanda il giorno 12.12.2022 ore 11:16

Alle ore 10.05 il Responsabile del Procedimento della Centrale di Committenza procede all'apertura delle buste telematiche "*A - Documentazione Amministrativa*" degli operatori economici partecipanti, al fine di verificarne il contenuto e la rispondenza a quanto richiesto nella lettera di invito.

Dall'esame del contenuto della documentazione amministrativa depositata dagli operatori economici partecipanti, il Responsabile del Procedimento della Centrale di Committenza decide di ammettere entrambi gli operatori economici alla fase successiva di valutazione delle offerte economiche.

Pertanto, dopo aver validato, per entrambi gli operatori economici, la documentazione depositata, procede all'apertura della busta telematica "*B - offerte economiche*".

Essendo il numero delle offerte pervenute inferiore a cinque, non troverà applicazione quando stabilito dall'art. 97, comma 3-bis del D. Lgs 50/2016 (comma così modificato dall'art. 1, comma 20, lettera u, della Legge 55/2019), cioè l'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell'articolo 97, comma 2, 2-bis e 2-ter, del D. Lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii.

Si procederà pertanto ad aggiudicare la procedura di gara a favore dell'operatore economico che avrà presentato il miglior ribasso percentuale.

Verificato che la documentazione economica depositata risulta essere conforme a quanto richiesto nella Lettera di Invito, il Responsabile del Procedimento della Centrale di Committenza, da lettura dei ribassi offerti dagli operatori economici partecipanti, procedendo ad inserire tali informazioni nell'apposito spazio previsto sulla Piattaforma Telematica.

Nello specifico i ribassi offerti dagli operatori economici partecipanti sono di seguito indicati:

Operatore Economico	Sede	Ribasso Offerto	Importo
FORMULA AMBIENTE SPA	Via dei Rottami, 51 – Cesena (FC)	14,04 %	€ 184.684,91
DIODORO ECOLOGIA SRL	Via Accole, 18 – Roseto degli Abruzzi (TE)	5,238 %	€ 203.595,99

Alle ore 10.55, il sottoscritto, Ing. Luca Zaccagnini, in qualità di Responsabile del Procedimento della Centrale di Committenza, dichiara chiusa la seduta di gara, dando atto che la migliore offerta depositata è quella dell'operatore economico FORMULA AMBIENTE SPA., con sede in Via dei Rottami, 51 – Cesena (FC), avendo proposto un ribasso del 14,04% sull'importo posto a base di gara e pertanto per un importo di aggiudicazione pari ad € 184.684,91 oltre IVA come per legge.

L'Aquila 13.12.2022

Il Responsabile del Procedimento della Centrale di Committenza
Ing. Luca Zaccagnini